



Gobierno de  
**México**

**Seguridad**  
Secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana



**CENAPRED**  
CENTRO NACIONAL DE PREVENCIÓN  
DE DESASTRES

# De la Emergencia a la Resiliencia

---



**2026**  
año de  
Margarita  
**Maza**

**13 de abril de 2026**

# Armonizando la reducción de riesgos de desastres con esfuerzos para construir resiliencia climática



**Seminario Permanente sobre Gestión del Riesgo de Desastres y Cambio Climático**

**REDsiliencia – Universidad Autónoma de Guerrero**



**2026**  
año de  
Margarita  
**Maza**



## Gestión reactiva

Amenazas aisladas, delimitadas en tiempo y espacio



## La nueva realidad

Nuevo enfoque integral, sistémico y vinculado al desarrollo territorial

# Los desastres no ocurren por casualidad

- **Los desastres son evitables** cuando entendemos el riesgo como una **construcción social** y actuamos con **responsabilidad, justicia territorial y ambiental, e inclusión**, para construir resiliencia y sostenibilidad.
- Para transitar "**Del desastre a la resiliencia y a la sostenibilidad**", es necesario dejar de ver el desastre como un evento inevitable y empezar a verlo como fallas estructurales en los procesos del desarrollo económico, social y ambiental.



2026  
año de  
Margarita  
Maza



**Factores constitutivos del riesgo  
y factores causales**



## Enfoque Prospectivo

Evitar la generación de nuevos riesgos mediante ordenamiento territorial, diseño urbano seguro e inversión con criterios de seguridad y sostenibilidad.



## Enfoque Correctivo

Reducir riesgos existentes a través de obras de mitigación, reubicación de asentamientos, fortalecimiento estructural y sistemas de alerta temprana. **Atender los factores causales**



## Enfoque Reactivo

Fortalecer la preparación, respuesta oportuna y recuperación post desastre para minimizar impactos y facilitar la reconstrucción.

**\* En la reconstrucción se debe aplicar acciones prospectivas y correctivas para una mejor reconstrucción**

## Desastre vs. Riesgo



### El Desastre

Es la **consecuencia** visible, que debemos seguir atendiendo. Al ser algo que ya ocurrió, únicamente podemos intervenir sobre las consecuencias.



### El Riesgo

Es la **causa** que también debemos atender. **Se construye socialmente** y socialmente podemos **preverlo, reducirlo y controlarlo**. Al ser una condición latente, podemos intervenir sobre sus causas.



### La Gestión del Riesgo (GIRD)

Comienza en la forma en que educamos, planificamos, construimos, invertimos y tomamos decisiones cotidianas.



Peligro + Vulnerabilidades + Exposición = Riesgo

Materialización del riesgo no gestionado

DESASTRE

RIESGO

Ocupación inadecuada del territorio

Degradación y mala gestión ambiental

Planeación urbana deficiente

Desigualdad social y económica

Corrupción

Contaminación

## Riesgo Sistémico



### Complejidad creciente

Los sistemas sociales, económicos y ambientales están cada vez más interconectados, creando redes de dependencia mutua.



### Efectos en cascada

Los impactos ya no son únicos: un evento desencadena múltiples consecuencias simultáneas que se propagan por todo el sistema.



### Mayor Exposición

El crecimiento demográfico y la urbanización acelerada, desigualdades e injusticias sociales han aumentado sustancialmente la vulnerabilidad de las comunidades.



### Territorio y desarrollo

Existe una relación indisoluble entre la forma en que ocupamos y transformamos el territorio, con los riesgos que enfrentamos.

# Diagnóstico e impacto de los desastres en México (2000-2023)



**1. Incremento del número de desastres y su impacto**



**2. Riesgos construidos históricamente**



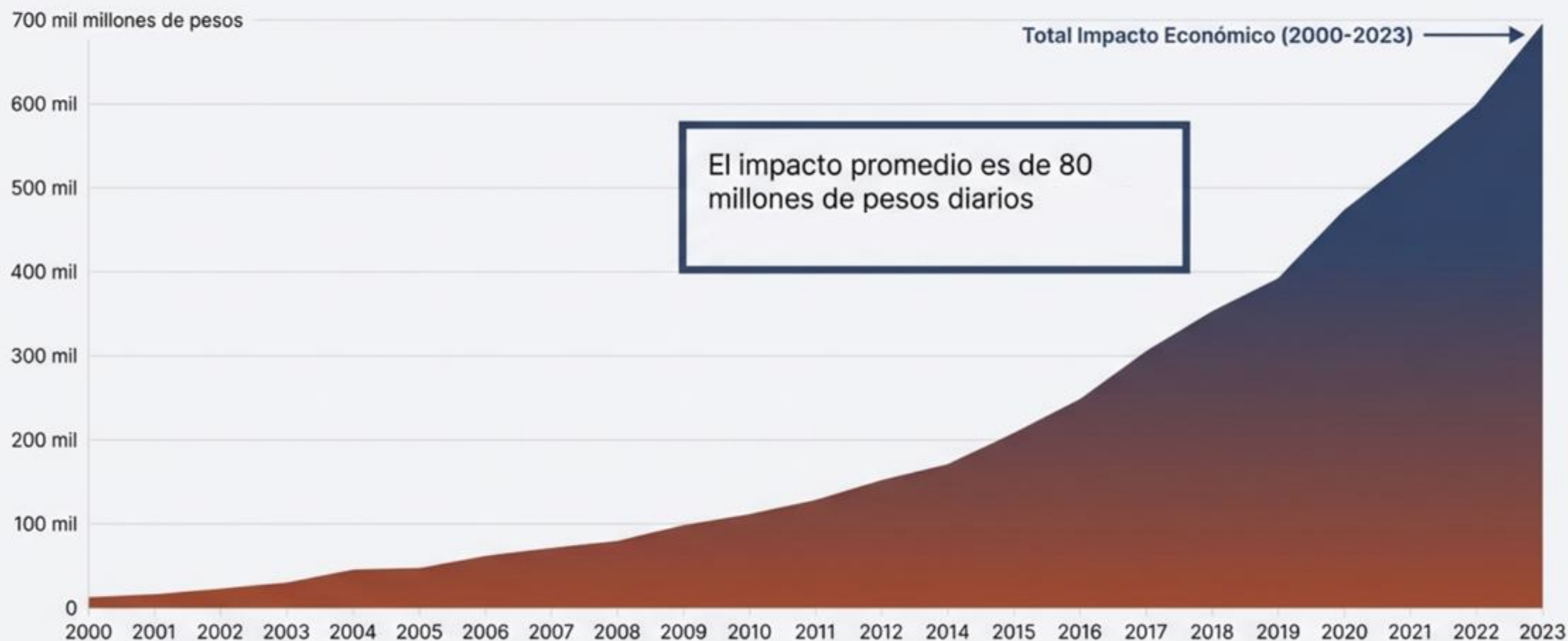
**3. Cambio Climático**



**4. Vulnerabilidad social**

**El riesgo aumenta con una mayor rapidez que la reducción del riesgo de desastres**

# Impacto de los desastres en México (2000-2023)



**696 mil millones de pesos el impacto de los desastres en 23 años**



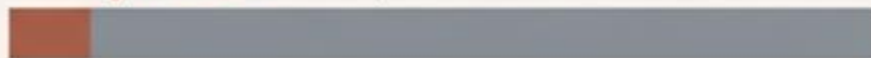
**+2 millones** de viviendas dañadas.



**+42,000** escuelas afectadas.



**+3,000** hospitales con daños.



## Causas de Defunción Hidrometeorológica

1. Inundaciones **1,216 defunciones**

2. Bajas temperaturas **980 defunciones**

3. Altas temperaturas **816 defunciones**

4. Ciclones tropicales **575 defunciones**

Tormenta severa (137), Fuertes vientos (64).

**11,711 defunciones, mas de 60 millones de personas afectadas por algún desastre (impacto directo o indirecto) y severas afectaciones a la infraestructura social**





Sector Agropecuario

**60%**

de los daños y pérdidas  
productivas.



Acuícola y Pesquero

**30%**



Turismo

**10%**

**El 90% de impacto en sectores productivos golpea directamente a la producción de alimentos**

# Los desastres afectan al bienestar de las personas

El impacto económico, social y ambiental que provocan los desastres obstaculizan y limitan el desarrollo, la reducción de la pobreza y comprometen la sostenibilidad de las comunidades, particularmente las más vulnerables.



# El riesgo no se distribuye de manera equitativa



## Desigualdad e injusticia territorial

Los desastres tienen un sesgo de clase: golpean con mayor fuerza a quienes viven en pobreza, carecen de servicios básicos y habitan territorios marginados.

**Gestionar el riesgo es también reducir desigualdades** y buscar justicia territorial donde el código postal no determine la probabilidad de morir cuando ocurra un evento natural.

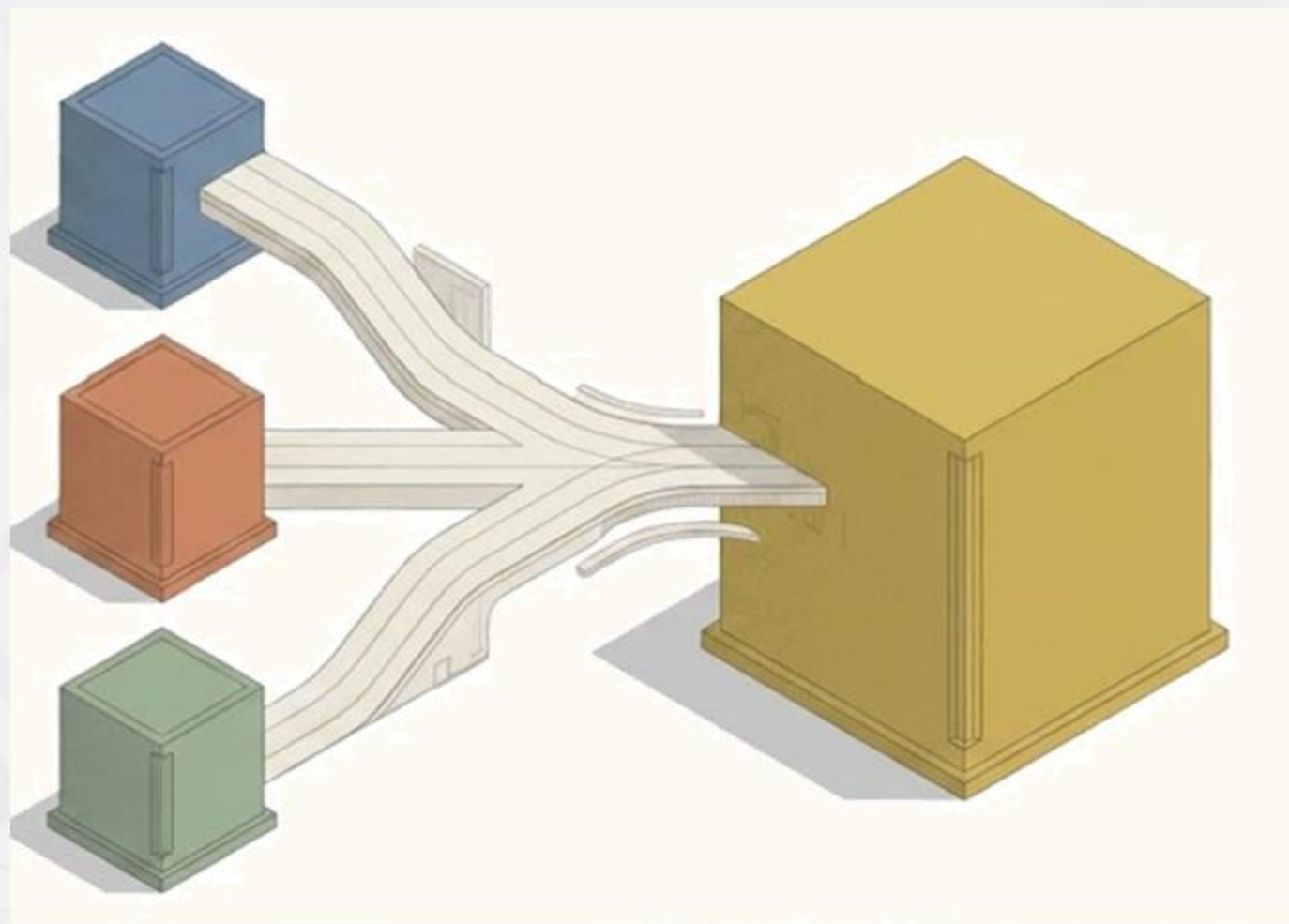
- **Intensificación rápida de ciclones tropicales** El huracán Otis se caracteriza por un proceso de **intensificación extremadamente rápido**, lo que plantea desafíos para los sistemas de monitoreo y gestión del riesgo.
- **Influencia del cambio climático**. El libro plantea que el **calentamiento del océano y cambios en la atmósfera** pueden favorecer ciclones más intensos.
- **Vulnerabilidad social como factor determinante**. Los impactos no se distribuyen de forma homogénea; **las poblaciones con menor acceso a recursos enfrentan mayores daños y una recuperación más lenta**.
- **Desigualdad territorial**. La estructura urbana—zonas turísticas, zonas populares y asentamientos precarios— genera **diferencias marcadas en exposición y vulnerabilidad**.
- **Urbanización desordenada**. El crecimiento urbano y turístico sin considerar el riesgo contribuyó a la exposición de infraestructura y población.
- **Construcción social del riesgo**. El desastre no depende solo del fenómeno natural, sino de **condiciones socioeconómicas, ambientales y de planeación territorial**.
- **Impactos económicos severos**. El huracán afectó gravemente al **sector turístico**, principal motor económico de Acapulco.
- **Infraestructura y vivienda vulnerables**. Muchos daños se explican por **materiales constructivos y ubicación de viviendas** expuestas a vientos extremos.
- **Brecha entre compromisos internacionales y aplicación real**. Se menciona que, aunque existen compromisos como el **Marco de Sendai**, persisten brechas en su implementación.
- **Necesidad de fortalecer políticas de gestión del riesgo**. El libro plantea que el desastre debe servir para **replantear políticas públicas y fortalecer la resiliencia territorial**.

# 1. Cambio de Paradigma: Gestión del desarrollo y GIRD

**Planeación y  
desarrollo  
urbano**

**Gestión  
Integral del  
Riesgo de  
Desastres**

**Acción  
Climática  
(ACC)**



**Planeación y  
desarrollo  
urbano tomando  
en consideración  
el riesgo de  
desastres**

No se trata solo de sobrevivir a los desastres, sino de utilizar la urbanización para reducir la vulnerabilidad histórica y cerrar brechas de desigualdad.



## RESTRINGIR

Cuando el riesgo es alto y no mitigable.



## CONDICIONAR

Cuando el riesgo puede reducirse a niveles aceptables.



## PROMOVER

Incentivar el crecimiento seguro y resiliente.

## 2. Infraestructura crítica y GIRD

La gestión de infraestructura crítica ha evolucionado desde un enfoque centrado exclusivamente en la protección física hacia un paradigma integral de resiliencia sistémica.

### 1 — **Protección física tradicional**

Muros, barreras y estructuras defensivas para prevenir daños directos

### 2 — **Resiliencia del sistema**

Capacidad de absorber impactos, adaptarse y recuperarse manteniendo funciones esenciales

### 3 — **Continuidad operativa**

Garantizar servicios críticos incluso bajo condiciones adversas mediante redundancia y flexibilidad

### 4 — **Integración territorial**

Planificación coordinada entre infraestructura, uso del suelo y desarrollo urbano sostenible



# 3. Comunicación

## La prevención fracasa cuando no se comunica

01

Reconocer capacidades locales

Las comunidades conocen su entorno mejor que nadie

03

Construir corresponsabilidad

Convertir al ciudadano en actor activo de su propia seguridad

02

Respetar saberes comunitarios

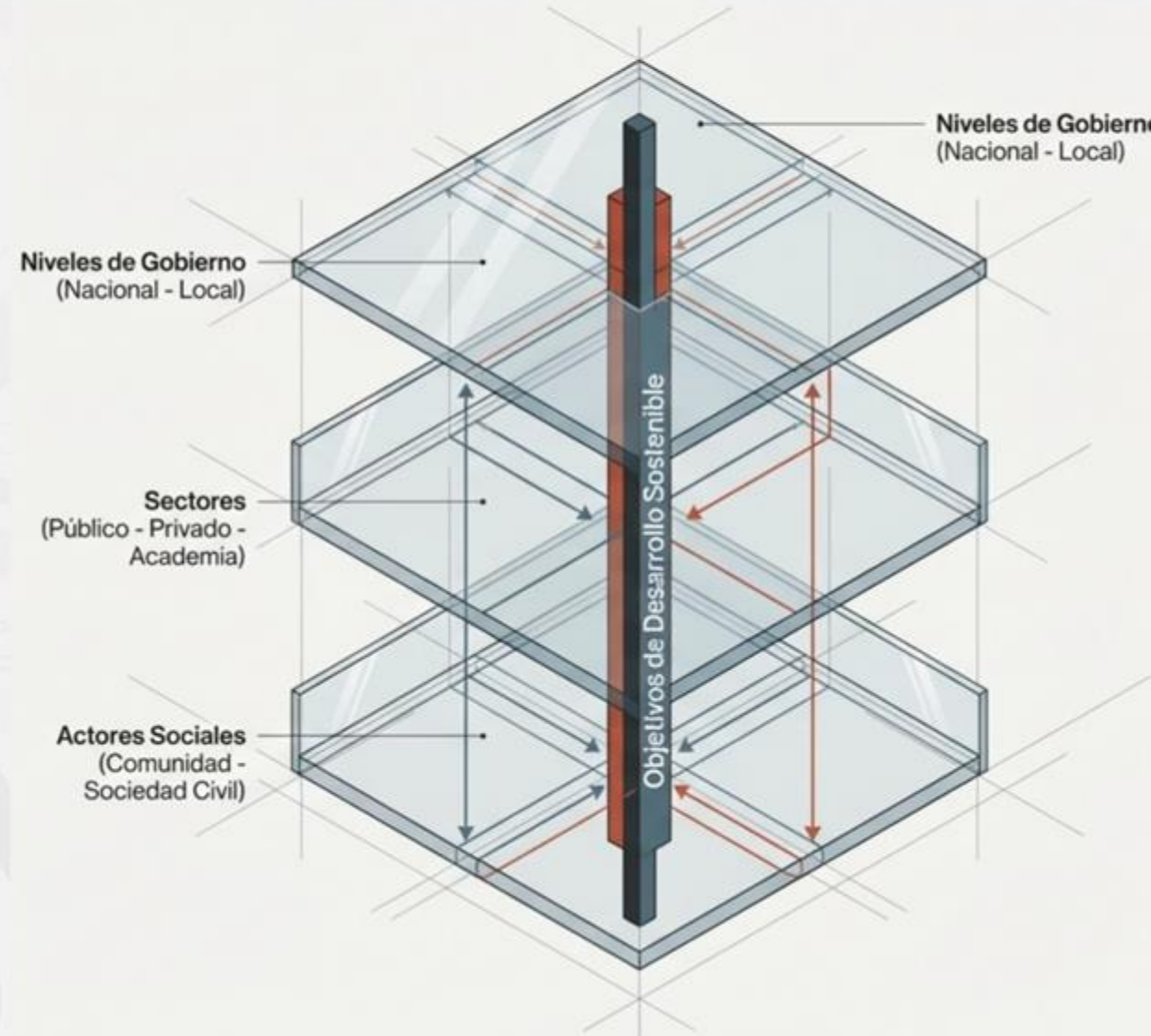
Integrar experiencia histórica con datos científicos



# 4. Gobernanza: La articulación necesaria

Estas acciones requieren un enfoque de gobernanza que trascienda los silos administrativos.

La integración de niveles de gobierno, sectores y actores sociales es fundamental para la sostenibilidad.



# La Paradoja de la Inversión: ¿Gasto en seguridad o apuesta Perdida?

## Percepción tradicional



- El Obstáculo Mental: La gestión de riesgos se ve como un juego de azar: **solo "paga" si ocurre el desastre.**
- La Consecuencia:
- Se evitan gastos inmediatos por beneficios que parecen inciertos.

## Realidad del Triple Dividendo



- El Cambio de Paradigma: Valor generado inmediatamente.
- La Nueva Pregunta: ¿Cuánto ganaremos 'hoy' por estar protegidos?

**Transformar la narrativa de 'ahorrar si pasa algo' a 'ganar por estar preparados'**



## **1er Dividendo: Evitar Pérdidas**

Salvar vidas y reducir daños directos a infraestructura y activos cuando ocurre el desastre.



## **2do Dividendo: Desbloquear Potencial Económico**

Estimular la innovación y el emprendimiento al reducir el "Riesgo de Fondo" (Background Risk).



## **3er Dividendo: Generar Co-beneficios**

Usos sociales, ambientales y económicos adicionales de la inversión, más allá de la seguridad.

# Sistemas de Alerta Temprana: Inversión Rentable



## 10:1

### Retorno de Inversión

Los SAT generan beneficios de al menos 9 a 10 veces su costo inicial según la Comisión Global de Adaptación.

## 30%

### Reducción de Daños

Una advertencia de solo 24 horas puede reducir los daños en un 30%, permitiendo mover activos y proteger vidas.

## 6x

### Brecha de Mortalidad

Países con SAT limitados tienen una tasa de mortalidad por desastres 6 veces mayor que aquellos con cobertura integral.

En Etiopía, una mejora del 1% en la precisión de pronósticos se vinculó a un aumento del 0.5% en el valor agregado agrícola, demostrando el segundo dividendo en acción.

# Reglamentos de construcción y reforzamiento estructural

El entorno construido es donde se materializan las mayores pérdidas económicas absolutas. El **National Institute of Building Sciences** de Estados Unidos proporciona datos sobre la rentabilidad de la normatividad estructural.

**1**

## Adopción de Códigos Modernos

La adopción y aplicación estricta de códigos de construcción modernos (I-Codes 2018) ofrece una relación costo-beneficio de **11:1**. El costo marginal de diseñar correctamente un edificio nuevo es mínimo comparado con la robustez obtenida.

**2**

## Superación de Códigos

Diseñar edificios para superar los requisitos mínimos genera un ahorro de **4 dólares por cada dólar invertido**, mejorando significativamente la seguridad estructural.

**3**

## El reforzamiento estructural

Reforzar infraestructura existente es más costoso que construir bien desde el inicio, pero sigue siendo rentable. El reforzamiento de líneas vitales tiene un ratio de **4:1**, mientras que las subvenciones federales demuestran un retorno promedio de **6:1**.



# Hacer de desarrollo un mecanismo de reducción del riesgo

El caso del huracán Otis muestra que un fenómeno extremo se convierte en desastre cuando interactúa con vulnerabilidades acumuladas. La lección no es resignarnos ante lo inesperado, sino **construir sistemas y territorios capaces de anticipar, absorber impactos y recuperarse sin reproducir el riesgo.**

## Ciencia y tecnología

Al servicio de decisiones públicas informadas

## Gobernanza multinivel

Coordinación transversal entre sectores y niveles

## Participación e inclusión

Comunidades como sujetos de derechos y decisión

## Inversión preventiva

Reconstrucción resiliente y desarrollo sostenible

**Los desastres no son inevitables. Son el resultado de decisiones colectivas — explícitas u omisas— que generan o reducen condiciones de riesgo.**

Proceso  
Continuo

Decisión Diaria

Responsabilidad  
Compartida

## La GIRD es un componente innegociable del desarrollo sostenible

### Territorios Seguros

Decisiones informadas que reducen la exposición al riesgo

### Comunidades Resilientes

Capacidad de adaptación y recuperación ante eventos adversos

### Desarrollo Sostenible

Integración del riesgo en la planificación territorial



**Gracias**

**Ing. Enrique Guevara Ortíz**

**Centro Nacional de Prevención de Desastres**



**2026**  
año de  
**Margarita**  
**Maza**